



NEMZETI REHABILITÁCIÓS ÉS SZOCIÁLIS HIVATAL

# Tapasztalatok a 2012-2015. évi finanszírozási időszakban

Meleg Sándor  
osztályvezető

Pályáztatási és Szolgáltatási Osztály

# Pályázati úton finanszírozott szociális alapszolgáltatások

191/2008. (VII.30.) Korm. r. (Tkr.)

- Támogató szolgáltatás
- Szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás
- Pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás
- Szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás
- Utcai szociális munka
- Biztos Kezdet Gyerekház
- Krízisközpont és Félutas Ház

112/2006 (V.12.) Korm. r. (Szfr.)

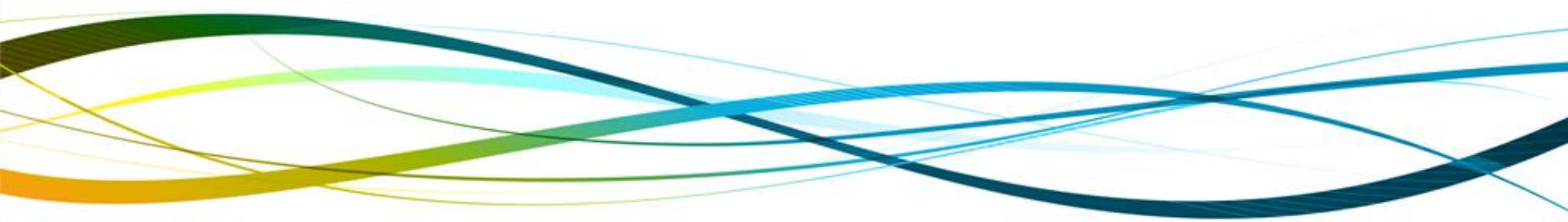
- Szociális foglalkoztatás
- 

# 2015. évi C. tv. Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről





# Jogszabályi változások



# Finanszírozás szerkezete

IX. fejezet, 3. sor	2.042,0 mFt	6.817,1 mFt
XX. fejezet, 20/19/4. sor	4.775,1 mFt	

- A két költségvetési sor a normatívás és a pályázati rendszerben maradt szolgáltatások finanszírozását együttesen biztosítja.
- Részletes szabályozás a **Kvtv. 9. sz. mellékletébe** került:
- A támogatás meghatározása:

$$T = AT + (Fe * Tt)$$

- ***T*** = támogatás összege
- ***AT*** = alaptámogatás (3.000.000 Ft / szolgálat / év)
- ***Fe*** = feladategység
- ***Tt*** = teljesítménytámogatás feladatmutatóra eső összege (1.800 Ft / feladategység)
- Együttes igénybevétel szabályai.
- Egyéb, finanszírozást szolgáltatás-specifikusan befolyásoló kiegészítő szabályok.




# Szolgáltatások befogadása


- A már működő és támogatásban részesülő támogató szolgáltatások és közösségi alapellátások a **törvény erejénél fogva befogadásra kerülnek a finanszírozási rendszerbe, a 2015. október 1-i állapotnak megfelelően.**
- Új kapacitások létrehozására vagy bővítésre 2016-tól **csak befogadással** lesz mód.
- Az EU pályázatokból létrehozott szolgáltatások „*automatikus*” befogadása lehetséges, de csak meghatározott pályázatok esetében.
- Fenntartóváltás befogadás-köteleles lesz!



# Kapacitás visszavonása (T/7402)


- A szociális hatóság a befogadást kormányrendeletben foglaltak szerint **visszavonhatja!**
  - A szociális hatóság szociális a befogadást kormányrendeletben foglaltak szerint visszavonhatja,
    - **a)** ha támogató szolgáltatás és közösségi alapellátások esetén a teljesített feladatmutató, **hat naptári hónap átlagában** és a feltételek vizsgálatakor sem éri el **a befogadott feladatmutató 90 %-át.**
    - **b)** a fenntartó a 20/C. § szerinti nyilvántartásban valótlanul tüntetett fel valakit igénybevevőként, vagy
    - **c)** a szociális szolgáltatásra, a szociális szolgáltató, intézmény működésére vagy a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatásra vonatkozó, a b) pontban nem említett szabályokat megszegik.
- 

# Kapacitás visszavonása (T/7402)


- Az a) pont szerinti esetben a szociális hatóság a befogadás visszavonásáról és a visszavonás mértékéről a szolgáltatás *kihasználtságára*, a *várakozók számára* és a szolgáltatás *területi lefedettségére* tekintettel dönt.
  - A befogadott feladatmutató nem csökkenhet
    - a) a hat naptári hónap átlagában és
    - b) a feltételek vizsgálatakor
  - a teljesített feladatmutató a **110%**-a alá.
  - A **b)** és **c)** pont szerinti esetben a szociális hatóság a befogadás visszavonásáról és a visszavonás mértékéről az eset összes körülményeire, így különösen a jogsértés súlyára, a jogsértéssel okozott érdeksérelem nagyságára, a jogsértő állapot időtartamára és a jogsértő magatartás ismételt tanúsítására tekintettel dönt.
- 



# Támogatás igénylése


- A 2016. évi feladatmutató szerinti támogatást
  - **egyházi és nem állami fenntartónak:**
  - *az egyházi és nem állami fenntartású szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok állami támogatásáról szóló 489/2013. (XII. 18.) Korm. rendelet szabályai szerint kell majd megigényelni, elszámolni. (Kvtv. 9. melléklet I. Kiegészítő rendelkezések 16/b) pont)*
  - **az önkormányzati fenntartóknak:**
  - a 2016. évi Kvtv. Kiegészítő szabályok 2. pontja alapján kell megigényelni és módosítani, amely során *az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 57. §-át és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 103-105. §-ait* kell alkalmazni.
- 

# Kiegészítő szabályok

- Támogató szolgáltatás esetén nem változik:
    - az évente teljesítendő minimális feladatmutató,
    - az évente személyi segítséssel teljesítendő minimális feladatmutató,
    - a feladategység meghatározása személyszállítás és személyi segítség esetén,
    - az együttes igénybevétel („*ütközések*”) szabályozása,
    - a kötelezően teljesítendő, ill. vállalt feladatmutató nem teljesítése esetén alkalmazandó visszafizetés mértéke.
  - Új szabályok:
    - A szállításhoz kapcsolódó személyi segítség aránya a személyi segítsésen belül az elszámolható feladatmutató **legfeljebb 50%-a** lehet.
    - A **támogatások 2016. december 31-ig használhatók fel**, következő pénzügyi évre nem vihető át. A fel nem használt támogatást vissza kell fizetni.
- 



# Elszámolások szabályai a 2012-2015. éves időszakra

- A 2015. évi működési támogatás vonatkozásában az elszámolás az eddigi gyakorlatnak megfelelően történik:
    - a fenntartónak 2016. február 28-ig, a finanszírozási szerződés évközi megszűnése esetén a megszűnéstől számított 30 napon belül kell elszámolást benyújtania a Hivatalhoz.
    - Elszámolás helye: <https://pkr.nrszh.hu>
  - A 2012-2015. évi finanszírozási időszak lezárása a Magyar Államkincstár ellenőrzését követően kerül sor.
  - Fontos: a 2012-2015. évi időszakra vonatkozóan fel nem használt működési támogatást és a 2015. évben fel nem használt felhalmozási célra átcsoportosított támogatást vissza kell fizetni!
- 



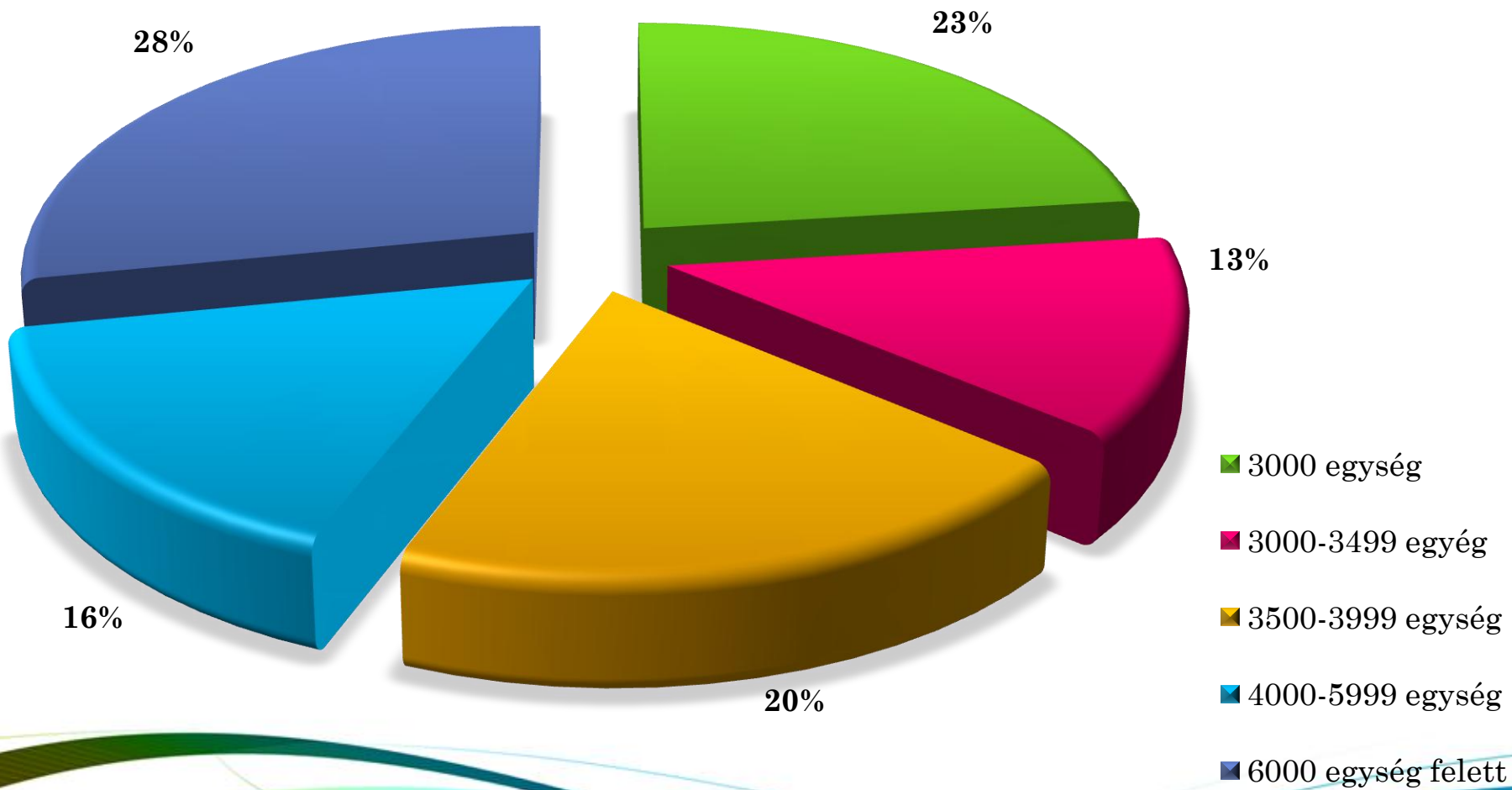


# Szolgáltatási rendszer változása 2016-ban

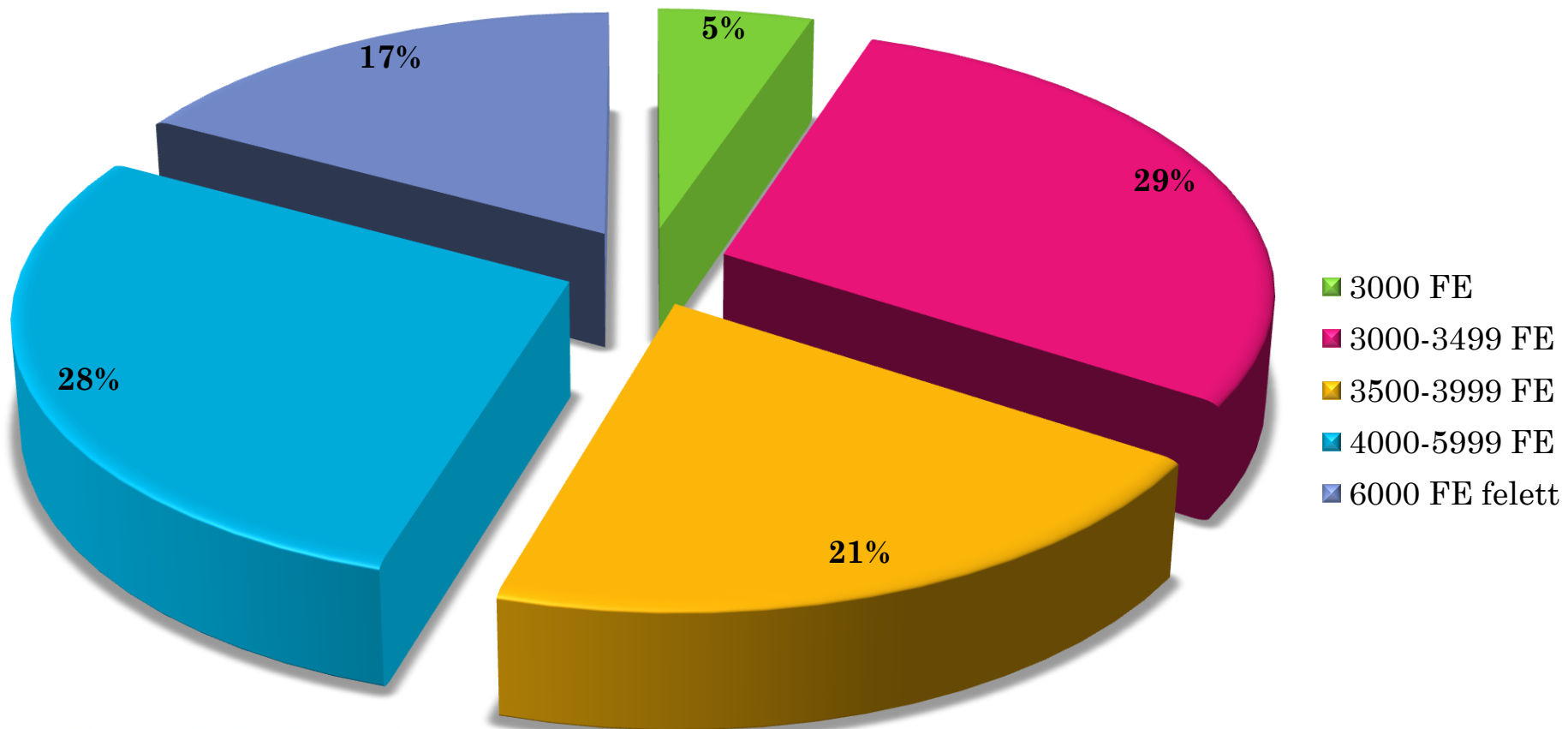





# TSZ-2009



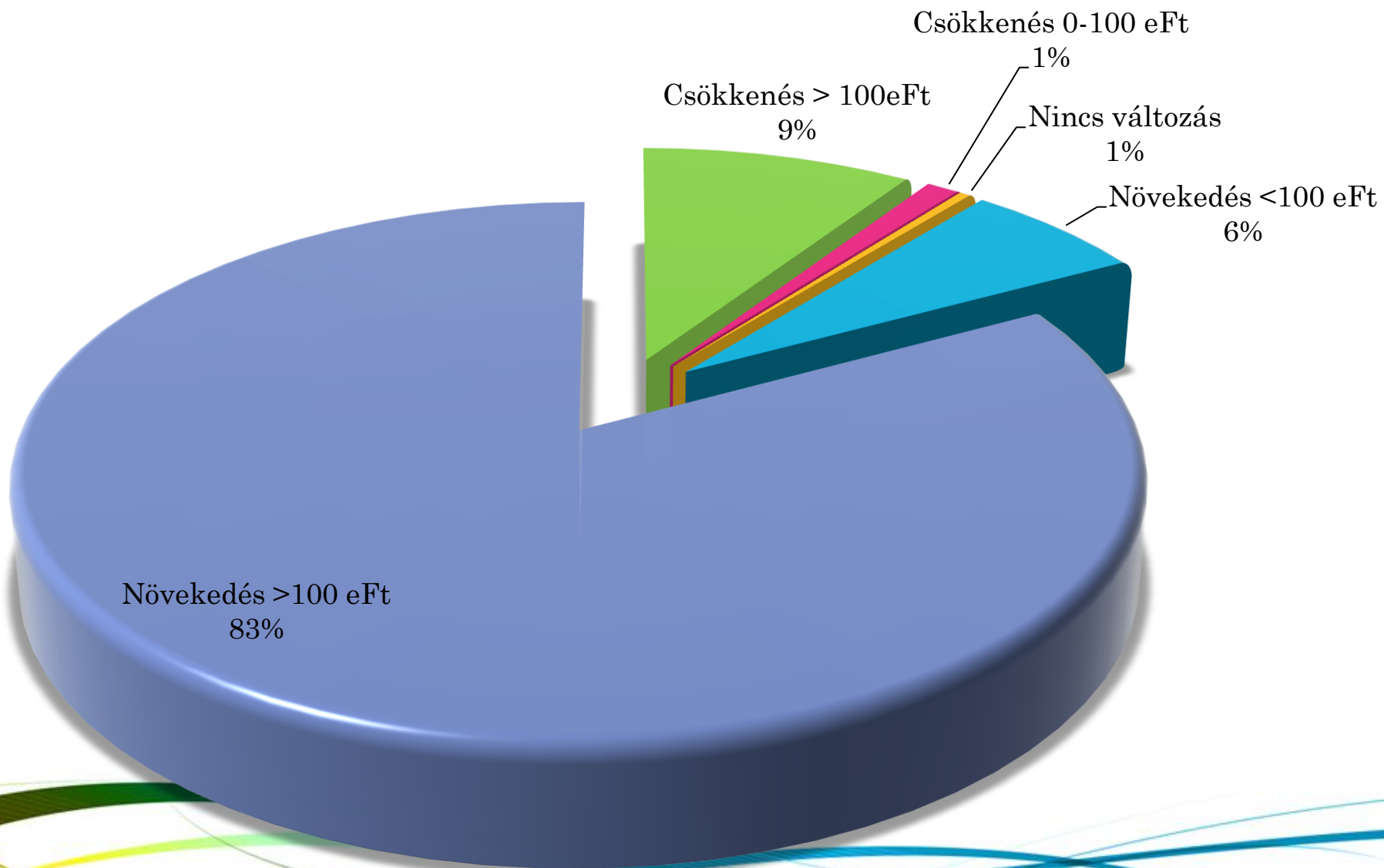
# TSZ-2016

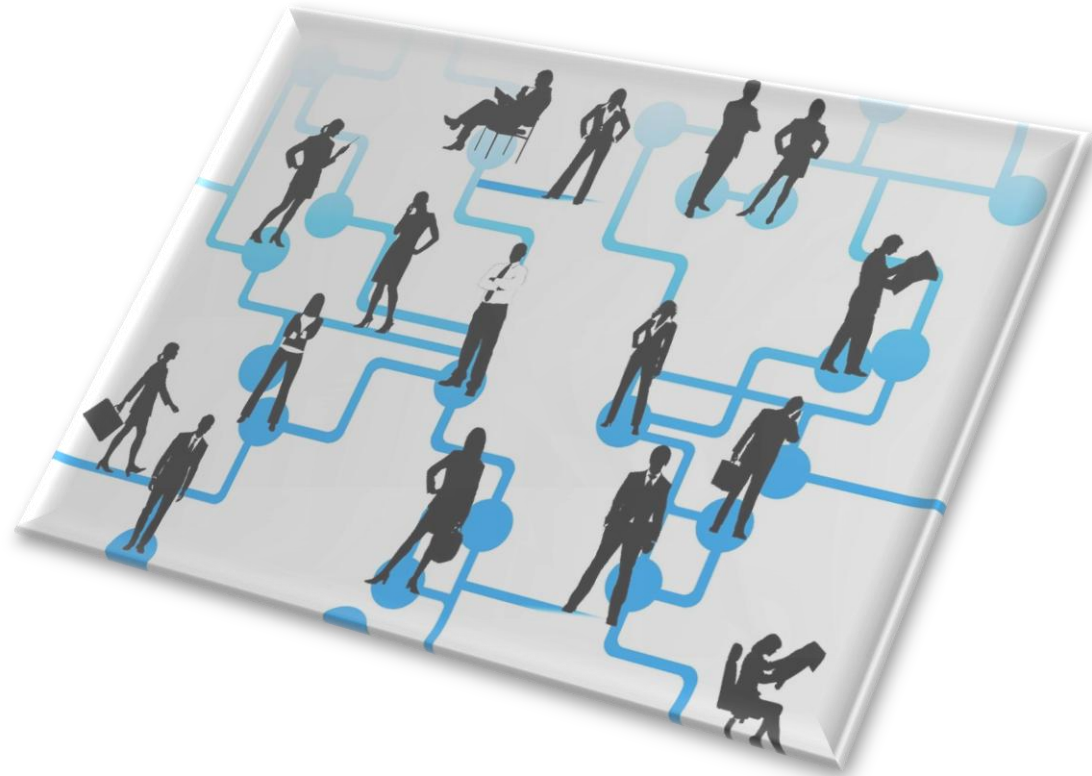


# Változások

- A normatív rendszerre való áttérés során a 2015. októberi feladatmutatók számszerű megtartása mellett a szolgáltatások **105 millió Ft többlet forráshoz jutnak.**
  - A szolgálatok **90%-nál** a jövő évben forrásnövekedés tapasztalható a 2015. év végi állapothoz képest.
  - Az új befogadási szabályok miatt **új szolgáltatások belépése** várható (EU pályázatból létrehozott szolgáltatások).
  - Problémás területek:
    - Nagy összegű fel nem használt működési támogatások.
    - Visszafizetések.
    - Önkéntes feladatmutató-lemondás.
    - Személyi segítség magas aránya miatt fajlagosan csökkenő finanszírozás.
- 

# Változások





# Tapasztalatok, tanulságok





# Tapasztalatok és tanulságok

- A Fenntartó és a szolgáltató közötti kommunikáció gyakran akadozott, fontos információk, dokumentumok gyakran „*nem mennek át*”.
- A kapcsolattartói adatok gyakran változnak, amiről nem kaptunk értesítést – így tájékoztatni sem tudunk. Átadás-átvételkor a PKR jelszavak, fontos egyéb információk nem kerülnek megosztásra.
- Megkeresések (levelek, e-mailek, telefonok) beazonosítása sokszor nehéz – nincs szerződésszám.



# Tapasztalatok és tanulságok

- A Fenntartók a bejelentési kötelezettségüknek nem minden esetben tettek eleget, ez a szerződések módosítása, ellátások folyósítása során is okozott gondot.
- Szerződés módosításhoz benyújtott dokumentumokat többszöri hiánypótlásra sem sikerült pontosan kitölteni.
- Folyamatos módosítási igények egymást átfedően.
- Keveredés a kistérségek esetében a fenntartó és a gesztor adatai, aláírói között.



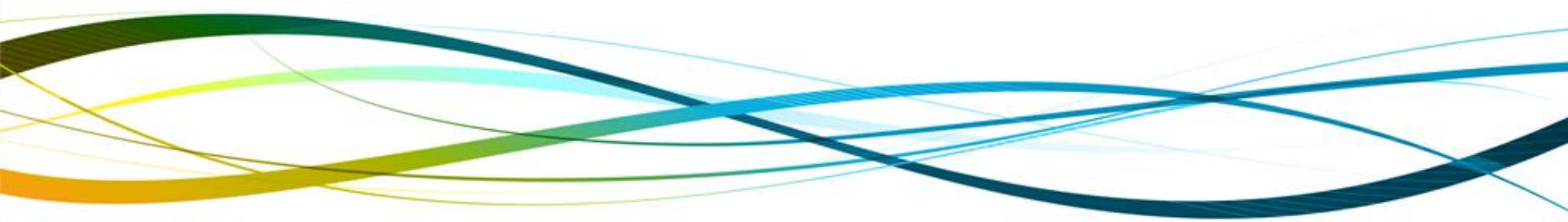
# Tapasztalatok és tanulságok

- A szakmai adatszolgáltatások (p. éves szakmai beszámoló) sokszor pontatlanok. A feladatmutató-elszámolásokra a nagy pontosság jellemző, de az egyéb szakmai mutatóknál sok a hiba.
- Visszafizetési kötelezettséget többszöri felszólításra nem került teljesítésre. A fenntartók egy része nem gondolja át milyen lehetőségei, jogai és kötelezettségei vannak e téren.



# Tapasztalatok és tanulságok

- A támogató szolgálatok tekintetében szakmai, hatósági ellenőrzés az elmúlt években alapvető hibákat kis számban tárt csak fel.
- A pénzügyi ellenőrzések esetében a benyújtott elszámolás adataitól a MÁK által megállapított adatok kis mértékben térnek csak el.
- Az elszámolásban problémás terület az útvonaltervezős szállítási elszámolás.



# Tapasztalatok és tanulságok

- Feladatmutató nem teljesítése miatti visszafizetési kötelezettség alig van, a fő hibaforrás a felhalmozás nem megfelelő felhasználása, de még mindig vannak számviteli, könyvelési hiba miatt el nem számolható tételek.
- A szolgáltatók egy része erősen forráshiányos – más fenntartóknál pedig évek óta vannak jelentős fel nem használt források, még felhalmozási célú átcsoportosítás mellett is.





# Rendszerszintű tanulság?

- A pályázati finanszírozású rendszer a kitűzött célok tekintetében jelentős sikereket ért el.
- A siker nem oldott meg minden problémát, de a részlegesség nem a pályázat koncepcióján múlott.
- A működés során ugyanakkor sajátos problémák is megjelentek, melyek a rendszer átgondolását, reformját igényelték.
- A pályázati finanszírozású rendszerrel szemben felhozható érvek, fennálló problémák kielégítő szinten orvosolhatóak (lettek volna) a finanszírozási rendszer újraszabályozásával.
- Az új típusú „normatív” finanszírozásra való áttérés ezekre a problémákra megoldást kínál, de kérdéses, hogy a gyakorlatban milyen új problémák fognak felmerülni.

**Köszönöm a  
figyelmet!**



**Meleg Sándor**  
osztályvezető

Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal  
1071 Budapest, Damjanich u. 48.