

# A támogató szolgáltatások 2016. évi finanszírozása

Imre Ildikó  
Humánszolgáltatási referens  
Közigazgatási tanácsadó

Magyar Államkincstár  
Önkormányzati Főosztály  
Humánszolgáltatások Osztálya  
1054 Budapest, Hold u. 4.  
Telefon: +36-1-327-3449  
E-mail: [imre.idliko@allamkincstar.gov.hu](mailto:imre.idliko@allamkincstar.gov.hu)

# Fontosabb jogszabályok

- a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: **Szoc.tv.**)
- Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény (a továbbiakban: **2016. évi Kv.tv.**)
- az egyházi és nem állami fenntartású szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok állami támogatásáról szóló 489/2013. (XII. 18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: **Átr.**)
- a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: **Ket.**)
- a lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról szóló 2011. évi CCVI. törvény (a továbbiakban: **Ltv.**)
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: **Áht.**)

# Finanszírozási, illetve támogatási szerződés útján támogatott szolgáltatások 1.

1. *A Szoc.tv. – 2016. január 1-jétől hatályos – 131/A. §-a szerint az állam finanszírozási szerződés útján*
  - a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás és
  - az utcai szociális munka működését támogatja.
1. *A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény – 2016. január 1-jétől hatályos – 145/C. §-a szerint az állam finanszírozási szerződés útján*
  - a Biztos Kezdet Gyermekházak,
  - a krízisközpontok,
  - a félutas házak és
  - a titkos menedékházak működtetését támogatja.

# Finanszírozási, illetve támogatási szerződés útján támogatott szolgáltatások 2.

A 2016. évi Kvtv. – szintén 2016. január 1-jétől hatályos – szabályai szerint a települési önkormányzatot, annak társulását, valamint a 2016. évi Kvtv. 41. § (1) bekezdés szerinti nem állami szociális fenntartót

- a) a támogató szolgáltatás,
- b) a pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás,
- c) a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás,
- d) a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás,
- e) a Biztos Kezdet Gyerekház,
- f) az utcai szociális munka,
- g) a krízisközpont és a félutas ház,
- h) a titkos menedékház

szolgáltatások után a 9. melléklet szerinti támogatás illeti meg.”

# Finanszírozási, illetve támogatási szerződés útján támogatott szolgáltatások 3.

A 2016. évi Kvtv. 9. melléklet II. pontja szerint

1. szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátást;
2. utcai szociális munkát végző, illetve a
3. krízisközpontot (+félutasházat);
4. titkos menedékházat;
5. Biztos Kezdet Gyerekházat

fenntartók – továbbra is – finanszírozási, illetve a titkos menedékház fenntartója támogatási szerződés alapján lesz jogosult a támogatásra. Ezen jogcímek esetén a támogatás fajlagos összegét a korábbi évektől eltérően a 2016. évi Kvtv. 9. melléklet II. pontja tartalmazza, a pályáztatásra, finanszírozásra viszont továbbra is *a támogató szolgáltatás és a közösségi ellátások finanszírozásának rendjéről szóló 191/2008. (VII. 30.) Korm. rendelet* (a továbbiakban: Tkr.) szabályai vonatkoznak.

# Támogató szolgáltatás és a közösségi alapellátások támogatása

A 2016. évi Kvtv. 9. melléklet I. pontja tartalmazza a támogató szolgáltatás, a pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás és a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás fenntartóját megillető támogatást. Ezen jogcímek támogatását

- **az egyházi és nem állami fenntartónak** Átr. szabályai szerint kell majd megigényelni, elszámolni stb. (Kvtv. 9. melléklet I. Kiegészítő rendelkezések 16/b) pont);
- **az önkormányzati fenntartóknak** a 2016. évi Kv.tv. Kiegészítő szabályok 2. pontja alapján kell megigényelni és módosítani, amely során az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 57. §-át és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 103-105. §-ait kell alkalmazni.

# Legfontosabb változások 1.

2015. évben	2016. évben
<p><i>Pályázati eljárás keretében, finanszírozási szerződés alapján történt a támogatás</i></p>	<p><i>A támogatást igényelni kell</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li><i>- Települési önkormányzati fenntartóknak az EBR 42-ben hi. 2015. december 2. (hiánypótlás hi. dec. 9.)</i></li><li><i>- Nem állami fenntartóknak igénylő adatlap benyújtásával hi. 2015. november 30. (új fenntartó 30 napon belül), de 2016. december 31-ig benyújtható; a támogatásra való jogosultság megállapítása határozatban történik; az eljárást a Ket., illetve az Átr. szabályozza</i></li></ul>

## Legfontosabb változások 2.

2015. évben	2016. évben
<p><i>Maximálisan finanszírozható feladategység: finanszírozási szerződés szerinti, a szociál- és nyugdíjpolitikáért felelős miniszter által jóváhagyott döntés szerinti vállalt feladatmutató.</i></p>	<p><i>„A központi költségvetési törvény által biztosított támogatásra való jogosultság további feltétele ... támogató szolgáltatás és közösségi ellátás esetén a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott, új feladatmutatónak a szociális szolgáltatások területi lefedettségét figyelembe vevő, jogszabály szerinti finanszírozási rendszerbe történő befogadása” (Szoc.tv. 58/A. § (2) bekezdés d) pontja).</i></p> <p><i>„2016. január 1-jétől ... törvény erejénél fogva befogadottnak minősül a támogató szolgáltatás és közösségi alapellátás, valamint a hozzájuk tartozó feladatmutató, amely után a fenntartó 2015. október 1-jén hatályos finanszírozási szerződés alapján támogatásra jogosult.”</i></p>



# Legfontosabb változások 3.

**2015. évben**

**2016. évben**

*Nem változik a feladategység meghatározása (1 feladategység támogató szolgáltatás esetén a halmozott fogyatékosága vagy autizmusa miatt szociálisan rászoruló személyek segítségével töltött 40 perc, más szociális rászorulót személyek segítségével töltött 1 óra, illetve a szociálisan rászorult személyek szállításával megtett 5 kilométer);*

*Nem változik a kötelezően teljesítendő feladatmutató meghatározása: támogató szolgáltatás esetén évi 3000 feladategység;*

*Nem változik az a szabály, hogy ha a támogató szolgáltatás esetén*

- a) a kötelezően teljesítendő feladatmutatót nem teljesítik, a tárgyévi alaptámogatás arányos részét,*
- b) Az igényelt feladatmutatót nem teljesítik, a tárgyévi teljesítménytámogatás arányos részét vissza kell fizetni.*

# Legfontosabb változások 4.

2015. évben	2016. évben
	<p><i>Nem változnak az „ütközés” szabályai (akik nem vehetőek figyelembe, illetve akik figyelembe vehetők más ellátás igénybevétele esetén)</i></p>
<p><i>Nem változik az a szabály, hogy támogató szolgáltatás esetén legalább 1200 feladategységet (ill. időarányos részét) személyi segítséssel kell teljesíteni. Ahány feladategységgel a szolgáltató ennél kevesebbet teljesít, annyi szállítási szolgáltatással teljesített feladatmutató nem vehető figyelembe a teljesített feladatmutató meghatározása során.</i></p>	
<p>---</p>	<p><i>Új szabály: a szállításhoz kapcsolódó személyi segítség aránya a személyi segítsésen belül az elszámolható feladatmutató legfeljebb 50%-a lehet.</i></p>

# Legfontosabb változások 5.

2015. évben	2016. évben
<u>Alaptámogatás</u> összege változatlanul: 3.000.000 Ft/év/szolgálat	
<u>Teljesítménytámogatás:</u> - szállító szolgáltatás esetében: 1500 Ft/feladategység; - személyi segítség esetében: 2000 Ft/feladategység;	<u>Teljesítménytámogatás:</u>  1800 Ft/ feladategység
Szektor semleges támogatás	A gazdasági társaságot – ide nem értve a nonprofit gazdasági társaságot – és egyéni vállalkozót a támogatás 30 %-a illeti meg. Az egyházi fenntartókat kiegészítő támogatás illeti meg a 2016. évi költségvetés végrehajtása során.
<u>Támogatás folyósítása:</u> - alaptámogatás összege januárban egy összegben; - teljesítménytámogatás negyedévente	<u>Támogatás folyósítása:</u>  havonta egyenlő összegben (alaptámogatás és a teljesítménytámogatás is!)

## Legfontosabb változások 6.

2015. évben	2016. évben
A támogatás a finanszírozási időszak alatt volt felhasználható.	A támogatás 2016. december 31-éig használható fel.
A Fenntartó köteles átadni a működési támogatás teljes összegét annak a Szolgáltatónak, amelyre tekintettel a támogatásra jogosult.	15 napon belül köteles átadni a szolgáltatónak (nem állami fenntartók esetén!!)
A működési támogatás a szolgáltatás működési és fenntartási költségeihez, valamint a finanszírozási szerződésben külön meghatározott felhalmozási kiadáshoz nyújtott állami támogatás.	Bár továbbra is a szolgáltató működési és fenntartási költségeihez – különösen az alkalmazottak személyi juttatásaihoz, a működtetés dologi költségeihez és az ezekhez kapcsolódó közteherhez – nyújtott támogatás, <u>azonban kizárólag működési kiadásokra fordítható</u> (2016. évi Kv.tv. 9. m. Kieg. rendelk. 12. pont)

**A nem állami szociális fenntartók**  
(egyházi jogi személy, civil szervezet,  
közalapítvány, országos nemzetiségi  
önkormányzat, települési vagy területi  
nemzetiségi önkormányzat, gazdasági  
társaság, egyéni vállalkozó fenntartók)  
**finanszírozásának főbb eljárási  
szabályai**

# Illetékesség

- A fenntartó székhelye szerinti **Megyei Igazgatóság**,
- Magyarországi székhellyel nem rendelkező fenntartó esetén a **Budapesti és Pest Megyei Igazgatóság**
- Ha a fenntartó székhelye a tárgyévi támogatás megállapítását követően megváltozik
  - ✓ a tárgyévi támogatás megállapításával, folyósításával és elszámolásával kapcsolatos ügyekben a korábbi székhely szerint illetékes igazgatóság jár el,
  - ✓ a tárgyévi támogatással kapcsolatos ellenőrzést az új székhely szerint illetékes igazgatóság rendeli el.

(a továbbiakban: **Igazgatóság**)

# 1.1. A támogatások igénylése I.

- A tárgyévet **megelőző év november 30-áig**, a benyújtott költségvetési törvényjavaslat alapján,  
  
(ha az elfogadott kvtv. eltér a tervezettől a fenntartó igénylését tárgyévv **január 6-áig** módosíthatja)
- Új fenntartó (targyévet megelőző év nov. 15-e előtt támogatásra nem jogosult fenntartó) a támogatásra való jogosulttá válásától számított **30 napon belül**,
- Az igénylés a határidő elmulasztása esetén is benyújtható a tárgyévv végéig.
- Az igénylést a Kincstár honlapján közzétett adatlapon kell benyújtani (új fenntartóknak – Átr. 8. (1) bekezdése. szerinti dokumentumokat csatolni kell).

## 1.1. A támogatások igénylése II.

A támogatás iránti kérelemben megjelölt feladatmutató legfeljebb 10 százalékkal haladhatja meg az igénylést megelőző tizenkét hónapban ténylegesen nyújtott ellátás adataiból éves szintre számított feladatmutatót.

Ezt a korlátozást nem kell alkalmazni

- hajléktalan személyek ellátása esetén,
- a szolgáltatói nyilvántartásba újonnan bejegyzett engedélyesre és az engedélyeshez újonnan bejegyzett szolgáltatásra abban a hónapban, amelytől kezdődően az engedélyes a szolgáltatást nyújthatja, valamint az azt követő tizenegy hónapban.



# 1.1. A támogatások igénylése III.

## Pótigény, lemondás

- Támogatási igény évközi változását a fenntartó pótigény vagy lemondás benyújtásával érvényesítheti,
- Pótigény, lemondás alapszabályként **naptári negyedévenként egyszer** nyújtható be (de pl. új engedélyes esetén „soron kívül” is benyújtható.
- Pótigény, lemondás **legfeljebb** tárgyév **november 10-éig** nyújtható be.
- **Pótigénylés alapján elfogadott feladatmutató, akkor haladhatja meg 10 %-kal a „korábban elfogadott feladatmutatót”, ha**
  - ✓ Új engedélyest, vagy szolgáltatást jegyeztek be,
  - ✓ Nőtt az engedélyezett ellátotti / férőhely szám,
  - ✓ A tárgyévben eltelt időszakban ténylegesen nyújtott ellátás adataiból éves szintre számított feladatmutató legalább 10 százalékkal magasabb a korábban elfogadott feladatmutatónál.

# 1.1. A támogatások igénylése IV.

## ➤ „kötelező lemondás” 1.

A fenntartó a **felülvizsgálati hónapokban** (április, július, október) köteles megvizsgálni, hogy az azt megelőző tizenkét hónapban ténylegesen nyújtott ellátás adataiból éves szintre számított feladatmutató jogcímenként eléri-e a megállapított támogatás alapjául szolgáló feladatmutató **90 százalékát**.

**Amennyiben nem éri el, akkor köteles a többlettámogatásról a felülvizsgálati hónap 10-éig lemondani** (hajléktalan személyek ellátása és új engedélyes esetén ezt a szabályt sem kell alkalmazni).

## ➤ „kötelező lemondás” 2.

Köteles a fenntartó lemondást benyújtani szolgáltatói nyilvántartásból való törlés, illetve az adatmódosítás végrehajthatóvá válásától számított tíz napon belül benyújtani, ha

- ✓ valamely engedélyesét, vagy az engedélyese által nyújtott szolgáltatást törölték a szolgáltatói nyilvántartásból, vagy az engedélyest más fenntartó fenntartásába adta,
- ✓ az engedélyezett férőhely / ellátotti szám a „korábban elfogadott feladatmutató” alá csökkent.

## 1.2. A támogatások megállapítása

- Az Igazgatóság **határozatban** állapítja meg a fenntartót megillető támogatásokat.
- A határozat tartalmazza:
  - ✓ A fenntartó adatait, nevét, székhelyét és adószámát,
  - ✓ Az engedélyesek adatait,
  - ✓ A támogatás jogcímét,
  - ✓ A támogatással érintett időszakot,
  - ✓ A jogosultság alapját,
  - ✓ Teljes, valamint az egyes jogcímekre meghatározott összeget,
  - ✓ A folyósítás ütemét,
  - ✓ A támogatás elszámolásának határidejét és módját,
  - ✓ Az elszámolás, ellenőrzés rendjét, a köztartozás esetén követendő eljárásról, valamint a visszafizetésről és a kamatfizetésről szóló tájékoztatást.

## 1.3. A támogatások folyósítása I.

- A támogatásokat az Igazgatóság havi ütemezésben, a **tárgyhó tizedik napjáig**, január hónapban 20-áig folyósítja.
- A támogatás visszatartása  
köztartozás esetén annak összege – a támogatás erejéig – a NAV adatszolgáltatása alapján a számlavezető rendszerben automatikusan visszatartásra kerül. A visszatartott összeg a NAV számlájára átutalásra kerül (EMMI adhat „mentesítést” a visszatartás alól).

## 1.3. A támogatások folyósítása II.

- Az Igazgatóság a finanszírozást felfüggeszti, amennyiben
  - ✓ A fenntartó azt kéri, vagy
  - ✓ A fenntartó az elszámolásának nem tesz eleget, vagy
  - ✓ Az elszámolási eljárásban hiánypótlás, nyilatkozattétel hiányában a rendelkezésre álló adatok alapján az elszámolásról nem lehet dönteni, vagy
  - ✓ a fenntartó, illetve a szolgáltató a helyszíni ellenőrzést akadályozza,
  - ✓ lemondási kötelezettségének nem tesz eleget,
  - ✓ csődeljárás, illetve felszámolási eljárás alatt levő fenntartó az ezzel kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségét nem teljesíti,
  - ✓ közérdek védelmében ha a fenntartó jogszabályszerű tevékenységével vagy a szolgáltató működésével összefüggő ügyben büntetőeljárás folyik.

## 1.4. A támogatások elszámolása I.

- A fenntartó a támogatásokkal a **tárgyévet követő év január 31-éig** (évközben megszűnő fenntartó 15 napon belül) a Kincstár honlapján közzétett adatlapon számol el.
- Az elszámolás elfogadásáról, a többlettámogatási igényről, a támogatás visszavonásáról, a visszafizetésről és a kamatfizetésről az Igazgatóság a tárgyévet követő év **március 31-éig**, megszűnt fenntartó esetén az elszámolás beérkezését követő naptól számított huszonegy napon belül **határozatban dönt**.
- Az elszámolás alapján határozatban megállapított fizetési kötelezettséget a fenntartó a határozat jogerőre emelkedésétől számított **húsz napon** belül köteles teljesíteni.

## 1.4. A támogatások elszámolása II.

A fenntartó **ügyleti kamatot** fizet a jogosulatlanul igénybe vett támogatás után.

- Az ügyleti kamat megállapítására az elszámoló, illetve a helyszíni ellenőrzésről szóló határozatban kerül sor.
- Jogosulatlan igénybe vett támogatásnak minősül az ügyleti kamat számítás szempontjából.
  - ✓ Az elszámolás alapján visszafizetendő támogatás
  - ✓ Lemondás esetén, amennyiben az Igazgatóság visszafizetési kötelezettséget ír elő a fenntartó részére, a visszafizetendő támogatás összege
  - ✓ Helyszíni ellenőrzés alapján visszafizetendő támogatás.
- Az ügyleti kamat számításának kezdő időpontja a támogatás folyósításának napja, utolsó napja a visszafizetési kötelezettség teljesítésének napja.
- Az ügyleti kamat mértéke a jegybanki alapkamat kétszerese.

## 1.4. A támogatások elszámolása III.

- A fenntartó a fizetési határidő lejárta előtt benyújtott kérelmére az Igazgatóság legfeljebb 12 havi **részletfizetést** engedélyezhet. (Engedélyezés esetén késedelmi kamat felszámítására nem kerül sor; fenntartó kérelmére a részlet a folyósítandó támogatásból is levonható.)
- A részletfizetés feltételeiről és ütemezéséről, illetve elutasításáról az Igazgatóság **végzésben** dönt.
- Igazolási kérelem benyújtása esetén a fenntartó fizetési kedvezményre vonatkozó kérelmét határidőt követően is benyújthatja.
- **Ha** az engedélyezett feltételeknek a fenntartó **nem tesz eleget** a fennmaradó tartozást – az eredeti esedékességtől felszámított késedelmi kamattal növelt összegben – **a folyósítandó támogatásból le kell vonni. Ha nem vonható le** az Igazgatóság **inkasszót** nyújt be a fenntartó fizetési számláira. Ha ez sem jár **sikerrel** átadja a NAV-nak a tartozás **adók módjára történő behajtása érdekében.**



## 1.5. A támogatások helyszíni ellenőrzése

- A támogatás igénylésének jogszerűségét és elszámolásának szabályszerűségét az Igazgatóságok ellenőrzik. Az ellenőrzés kiterjed a támogatásra való jogosultsághoz előírt jogszabályi feltételek teljesítésére, az igénylés alapjait jelentő feladatmutatók teljesítésének és megalapozottságának, valamint a felhasználás jogszerűségének a vizsgálatára.
- Az adott évben ellenőrizendő fenntartókat és az ellenőrizendő időszakot a támogatás megállapítására illetékes Igazgatóság kockázatelemzéssel választja ki.
- Minden fenntartót két évente legalább egyszer ellenőrizni kell.
- Az ellenőrzést elrendelő Igazgatóság soron kívüli ellenőrzés lefolytatását is elrendelheti.

## 2. A pénzügyi végrehajtással kapcsolatos feladatok

- A pénzügyi végrehajtással kapcsolatos feladatok
  - Inkasszó benyújtása,
  - A tartozás NAV részére, adók módjára történő behajtás érdekében történő végzéssel történő átadása,
  - Hitelezői igény bejelentése

Fontos kiemelni, hogy, **fenntartóváltás esetén** az engedélyest átadó fenntartó által az átadott engedélyes után visszafizetendő támogatás és fizetendő kamat megfizetésére **az engedélyest átvevő fenntartót is kötelezni kell**, ha az engedélyest átadó fenntartót megillető, pénzforgalmi szolgáltatónál kezelt pénzösszegre vezetett végrehajtás részben vagy egészben eredménytelen volt.

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

